Η ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 1955-1956

Η ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΑΘΗΝΑΙ. Ὁ ὑπουργὸς τῶν Οἰκονομικῶν κ. Α. Ἀποστολίδης κατέθεσεν εἰς τὴν Βουλὴν τὸν προϋπολογισμὸν τοῦ οἰκονομικοῦ ἔτους 1955—56. Ὁ κ. Α. Ἀποστολίδης συνώδευσε τὴν κατάθεσιν τοῦ προϋπολογισμοῦ διὰ τῆς κατωτέρω εἰσηγητικῆς ἐκθέσεώς του:

1. —Λαμβάνω τὴν τιμὴν νὰ καταθέσω εἰς τὴν Βουλὴν τὸν γενικὸν προϋπολογισμὸν τῶν ἐσόδων καὶ ἐξόδων τοῦ Κράτους τοῦ οἰκονομικοῦ ἔτους 1955—56.

Διὰ τῆς σημερινῆς καταθέσεως τοῦ προϋπολογισμοῦ εἰς τὴν Βουλὴν ἐκδηλοῦται ὁ σεβασμὸς τῆς Κυβερνήσεως πρὸς τὴν ἐπιταγὴν τοῦ Συντάγματος ἵνα ἡ χώρα διοικηθῇ δημοσιονομικῶς βάσει προγράμματος τὸ ταχύτερον τιθεμένου ὑπ' ὄψιν τῆς ἐθνικῆς ἀντιπροσωπείας καὶ τυγχάνοντος καθολικῆς δημοσιότητος, ὡς ἐμπρέπει εἰς πραγματικῶς δημοκρατικὸν πολίτευμα. Εἶναι εὐνόητον ὅτι ἡ κυβέρνησις εἶχεν ἀνάγκην μικροῦ τινος χρόνου διὰ τὴν μελέτην τοῦ κατερτισθέντος ὑπὸ τῆς προκατόχου σχεδίου προϋπολογισμοῦ καὶ τὴν διαμόρφωσιν αὐτοῦ βάσει τῶν ἀρχῶν τοῦ δημοσιονομικοῦ της προγράμματος καὶ τῶν ἀποτελεσμάτων τῆς κατὰ τοὺς πρώτους τέσσαρας μῆνας ἐκτελέσεως αὐτοῦ. Πρὶν ἢ εἰσέλθω εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τοῦ κατατιθεμένου προϋπολογισμοῦ τοῦ ἔτους 1955—56 ἐπιθυμῶ νὰ προβῶ εἰς γενικὰς παρατηρήσεις ἐπὶ τῆς κινήσεως τῆς ἑλληνικῆς οἰκονομίας.

2. —Ἡ πραγματοποίησις ὑψηλῶν πραγματικῶν εἰσοδημάτων κατὰ τὸ οἰκονομικὸν ἔτος 1953—54, τόσον εἰς τὴν ὑπαιθρον ὅσον καὶ εἰς τὰ ἀστικὰ κέντρα καὶ ἡ διαμόρφωσις αἰσιοδόξων προβλέψεων μεταξὺ τῶν παραγωγικῶν ἐπιχειρήσεων διὰ τὴν περαιτέρω ἐξέλιξιν τῶν οἰκονομικῶν μας πραγμάτων ἔθεσαν τὰς βάσεις διὰ τὴν συνέχισιν τῆς πρὸς τὰ ἄνω πορείας τῆς ἑλληνικῆς οἰκονομίας, κατὰ τὸ λῆξαν οἰκονομικὸν ἔτος 1954—55. Παρὰ τὴν κατὰ τὸ ἔτος τοῦτο μειωμένην παραγωγὴν σιτηρῶν ἔναντι τοῦ ἔτους 1953 καὶ τὴν περιοδικὴν ἀφορίαν τῆς ἐλαίας, ἐν τούτοις ὁ συνολικὸς ὄγκος τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς κατὰ τὸ 1954—55 ἐλαφρὰν μόνον ὑποχώρησιν ἐσημείωσεν ἔναντι τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς τοῦ 1953—54 λόγῳ τῆς ποιοτικῆς καὶ ποσοτικῆς βελτιώσεως τῆς ἀποδόσεως τῶν λοιπῶν καλλιεργειῶν, αἵτινες συνετέλεσαν εἰς τὴν βελτίωσιν τοῦ γεωργικοῦ εἰσοδήματος. Ἀλλὰ καὶ ἡ βιομηχανικὴ παραγωγὴ καὶ οἱ λοιποὶ παράγοντες τῆς οἰκονομίας ἐσημείωσαν βελτίωσιν κατὰ τὸ ἔτος τοῦτο.

Ἐπερατώθη κατὰ τὸ ἔτος τοῦτο ἡ ἐκτέλεσις τῆς πρώτης φάσεως τῶν ἔργων τοῦ ἐξηλεκτρισμοῦ τῆς χώρας, ἀπαντα δὲ ἐτέθησαν ἐν λειτουργίᾳ τροφοδοτοῦντα τὸ ἐθνικὸν δίκτυον. Σημαντικὸν δ' ἐπίτευγμα ἐπετελέσθη διὰ τῆς ὑπογραφῆς, λήγοντος τοῦ 1954—55, τῶν συμβάσεων ἐκτελέσεως τῶν ἔργων Πτολεμαΐδος, Μέγδοβα καὶ τοῦ Διϋλιστηρίου τοῦ πετρελαίου.

Αἱ παρὰ Τραπέζαις (πλὴν τῆς Τραπέζης τῆς Ἑλλάδος) καταθέσεις ἐσημείωσαν αὔξησιν κατὰ 17,6ο/ο. Ἡ συνολικὴ χρηματοδότησις τῆς οἰκονομίας ἐσημείωσεν ἐντὸς τοῦ 1954—55 αὔξησιν κατὰ 21,8ο/ο.

Ἄξιον ἰδιαιτέρας σημασίας εἶναι ὅτι ἡ οἰκονομικὴ ἀνοδος ἐπραγματοποιήθη παρὰ τὴν ἐφαρμοσθεῖσαν πλήρη ἐλευθερίαν ὡς πρὸς τὰς εἰσαγωγὰς βιομηχανικῶν προϊόντων καὶ εἰδῶν διατροφῆς, μὲ τὰς ἐκ ταύτης προκυψούσας ὑπερμέτρους πιστωτικὰς διευκολύνσεις, αἵτινες ἐπέτεινον τὰς δυσχερείας τὰς ὁποίας ἀντεμετώπιζον αἱ ἐθνικαὶ παραγωγικαὶ μονάδες ἀπὸ μέρους ἀλλοδαπῶν ἐξαγωγικῶν ἐπιχειρήσεων, αἱ ὁποῖαι τυγχάνουν παντοειδῶν ἐνισχύσεων ἀπὸ τὰς κυβερνήσεις των. Αἱ δυσχέρειαι αὗται ἀντιμετωπίσθησαν διὰ τῆς ἐπιβολῆς τοῦ μέτρου τῆς προκαταβολῆς ὑπὸ τῶν εἰσαγωγέων τοῦ 50ο/ο τῆς ἀξίας τῶν εἰσαγομένων ἔναντι φορτωτικῶν ἐγγράφων, χωρὶς ἐκ τούτου νὰ παρακωλυθοῦν αἱ εἰσαγωγαὶ βιομηχανικῶν ὑλῶν καὶ βασικῶν τροφίμων.

3. —Ἐκ πάντων τῶν ἀνωτέρω λόγων ἐπραγματοποιήθη αὔξησις τοῦ ἐθνικοῦ εἰσοδήματος, ἤτις φυσικὸν ἦν νὰ ἐπιδράσῃ εὐμενῶς καὶ ἐπὶ τῆς δημοσιονομικῆς καταστάσεως τῆς χώρας καὶ νὰ ἐπιτρέψῃ κατὰ Μάρτιον τοῦ 1955, τὸν τελευταῖον τοῦτέστι πρὸ τῶν νέων σεισμῶν τῆς Μαγνησίας μῆνα καὶ νέαν αὔξησιν τῶν ἀπαδοχῶν καὶ τῶν συντάξεων τῶν δημοσίων ὑπαλλήλων. Ἡ ἔκτασις ὅμως τῶν σεισμῶν τούτων καὶ αἱ ἐξ αὐτῶν καταστροφαὶ ἐπέβαλον ἀπροσδόκητον βάρος ἐπὶ τῶν δαπανῶν τοῦ προϋπολογισμοῦ διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τῆς περιθάλψεως καὶ ἀποκαταστάσεως τῶν πληγέντων πληθυσμῶν, βάρος τὸ ὁποῖον δὲν ἠδύναντο νὰ ἀναλάβουν αἱ διαμορφωθεῖσαι ἤδη πρὸ αὐτῶν δυνατότητες τοῦ προϋπολογισμοῦ. Πρὸς ἀντιμετώπισιν τοῦ νέου τούτου βάρους καὶ ἐκτέλεσιν κατὰ τὰ ἀμέσως ἑπόμενα τοῦ 1954—55 ἔτη τοῦ προγράμματος ὁριστικῆς ἀποκαταστάσεως τῶν σεισμοπλήκτων ἐν γένει περιφερειῶν, κατέστη ἐπάναγκες ὅπως ἐπιβιεθοῦν ἔκτακτοι φορολογίαι ἄνευ συγχρόνως διαταράξεως τῆς δημοσιονομικῆς καὶ νομισματικῆς ἰσορροπίας τῆς χώρας καὶ ἀδύνσεως τῆς ἐκτελέσεως τοῦ προγράμματος τῶν δημοσίων ἐπενδύσεων.

4. —Κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη ἐσημειώθη βελτίωσις τοῦ ἰσοζυγίου τρεχουσῶν πληρωμῶν. Εἰς τὴν τοιαύτην ἐξέλιξιν παρέχουν αἱ ἐξαγωγαὶ τοῦ βάμβακος, τῶν ὁποίων ἡ τιμὴ πλεονάσματα τῆς παραγωγῆς των καὶ ἐβελτίωσε τὰς τιμάς των εἰς τὴν διεθνῆ ἀγορά. Ἡ ἀνάπτυξις τοῦ τουρισμοῦ καὶ ἡ ἐκμετάλλευσις τοῦ μεταλλευτικοῦ πλούτου τῆς χώρας, αἱ ἐξαγωγαὶ τῶν λοιπῶν προϊόντων, αἱ παραγγελίαι εἰς τὰς ἑλληνικὰς βιομηχανίας στρατιωτικοῦ ὑλικοῦ διὰ λογαριασμὸν τῆς ἀμερικανικῆς κυβερνήσεως καὶ διὰ λογαριασμὸν τῶν λοιπῶν κρατῶν—μελῶν τοῦ ΝΑΤΟ, ἡ ἀνάθεσις παραγγελιῶν ἐκ τῆς ἀλλοδαπῆς εἰς ἑλληνικὰς κλωστοϋφαντουργικὰς ἐπιχειρήσεις καὶ ἡ ἐκτέλεσις ἔργων κοινῆς ὠφελείας ἐν Ἑλλάδι, δι' εἰσφορᾶς τῶν κρατῶν—μελῶν τοῦ ΝΑΤΟ, ἐπηύξησαν τὸ ἐνεργητικὸν τοῦ ἰσοζυγίου τῶν ἐξωτερικῶν πληρωμῶν τῆς χώρας. Τὰ ἐκ τῶν ἀνωτέρω πηγῶν συναλλαγματικὰ ἔσοδα, ἐνισχυόμενα μὲ τὰ λοιπὰ τοιαῦτα ἐξ ἀδήλων πόρων, ἄτινα βαίνουσι συνεχῶς αὐξανόμενα καὶ μὲ τὴν ἀρξαμένην εἰσροὴν κεφαλαίων ἐκ τοῦ ἐξωτερικοῦ βελτιώνουν τὸ ἔλλειμμα τοῦ προϋπολογισμοῦ τῶν πληρωμῶν μας, ὥστε τοῦτο νὰ ἐκτιμηθῇ ἀπὸ τὸ ἔτος 1955—56 εἰς τὸ ποσὸν τῶν 60 ἑκατομμυρίων δολλαρίων περίπου, ποσὸν ὅπερ κρίνεται ἀναγκαῖον ὅπως καλύψῃ τὸ σύνολον τῶν συναλλαγματικῶν ἀναγκῶν τῆς χώρας κατὰ τὸ ἔτος τοῦτο καὶ τὴν ἐπαύξησιν τοῦ συναλλαγματικοῦ αὐτῆς ἀποθέματος.

Ὡς πρὸς τὸ ἕτερον σκέλος τοῦ προϋπολογισμοῦ τῶν ἐξωτερικῶν πληρωμῶν, δηλονότι ὡς πρὸς τὰς εἰσαγωγάς, ἡ κυβέρνησις θὰ διατηρήσῃ τὸ σύστημα τῆς ἐλευθερίας αὐτῶν τὸ ὁποῖον ἀποτελεῖ ἐχέγγυον ὁμαλῆς τροφοδοτήσεως τῆς παραγωγῆς καὶ ἐπιτρέπει τὴν βελτίωσιν τοῦ βιοτικοῦ ἐπιπέδου.

Γενικὴ δημοσιονομικὴ πολιτική

Ἡ κεντρικὴ γραμμὴ τοῦ κατατιθεμένου προϋπολογισμοῦ ἐξετέθη διὰ τῶν προγραμματικῶν δηλώσεων τοῦ κ. Προέδρου τῆς Κυβερνήσεως, κατευθύνεται δέ, διὰ τῆς ἐξασφαλίσεως ἑνὸς πραγματικοῦ ἰσοζυγίου μεταξὺ τῶν δημοσίων εἰσπράξεων καὶ πληρωμῶν, εἰς τὴν διατήρησιν τῆς σταθερότητος τοῦ ἐθνικοῦ νομίσματος. Τὸ ἰσοζύγιον τοῦτο ἐπετεύχθη διὰ τῆς κατὰ τὸ ἔτος 1955—56 παροχῆς συνδρομῆς ἐκ 1400 ἑκατομμυρίων δραχμῶν ἢ 46,6 ἑκατ. δολλαρίων ὑπὸ τῆς μεγάλης ἡμῶν συμμάχου, τῶν Ἡνωμένων Πολιτειῶν τῆς Ἀμερικῆς, πρὸς τὴν ὁποίαν διὰ τοῦτο ἡ Ἑλλὰς διατηρεῖ ἀναλλοίωτον τὸ αἴσθημα τῆς εὐγνωμοσύνης. Ἡ κυβέρνησις ἐμφανίζει τὸν προϋπολογισμὸν 1955—56, οὗ μόνον ἄνευ ἐπιβολῆς νέων φορολογικῶν βαρῶν, ἢν ἀπέκλεισεν ἀπ' ἀρχῆς, λόγῳ τῆς ὀφισταμένης ἤδη ὑψηλῆς φορολογικῆς ἐπιβαρύνσεως, ἀλλὰ τοὐναντίον καὶ διὰ μειώσεως ἢ καταργήσεως ὑφισταμένων τοιούτων, ἀποσκοποῦσα εἰς τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ ἑτέρου μέρους τοῦ κυβερνητικοῦ προγράμματος τοῦ ἀποβλέποντος μετ' ἄλλων ληφθέντων ἤδη καὶ ληφθησομένων μέτρων, εἰς τὴν συγκράτησιν τῶν τιμῶν καὶ τὴν βαθμιαίαν ἐνίσχυσιν τῆς ἀγορᾶς τῆς ἱκανότητος τῆς λαϊκῆς καταναλώσεως (μειώσεις δασμῶν καὶ εἰσπράξεων ἀτελοῦς εἰσαγωγῆ εἰδῶν λαϊκῆς διατροφῆς), εἰς τὴν ὑποστήριξιν τῆς ἐργατικῆς ἀπασχολήσεως καὶ τὴν δασμολογικὴν προστασίαν τῆς πράγματι ἀποδοτικῆς βιομηχανίας, εἰς τὴν προστασίαν τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς (ἀτέλεια ἐπὶ τῶν εἰσαγομένων λιπασμάτων καὶ πρώτων ὑλῶν παραγωγῆς τοιούτων ἐν τῇ χώρᾳ, ὡς καὶ ἐπιδότησις αὐτῶν), καὶ τέλος εἰς τὴν ἐνίσχυσιν τῆς παραγωγικῆς οἰκονομίας διὰ παροχῆς διευκολύνσεων εἰς τὴν καταβολὴν ὀφειλομένων παλαιῶν πρὸς τὸ Δημόσιον χρεῶν αὐτῆς καὶ διὰ μειώσεως τοῦ τόκου ἐκπροθέσμου καταβολῆς.

Φορολογικὴ πολιτική. Ἐμμεσος φορολογία

Τὸ οἰκονομικὸν ἔτος 1955)56 εἰσέρχεται μὲ τὴν μεταρρύθμισιν τοῦ φορολογικοῦ συστήματος, τοῦ τεθέντος ἐν ἐφαρμογῇ ἀπὸ τοῦ 1919 καὶ καθορίζοντος τὴν φορολογίαν τοῦ εἰσοδήματος ἀναλυτικῶς κατὰ πηγὴν προελεύσεως αὐτοῦ, ὑπὸ τὴν μορφὴν τῆς φορολογίας τῶν καθαρῶν προσόδων.

Διὰ τοῦ νέου τούτου συστήματος, τοῦ ἐγκριθέντος διὰ τοῦ Ν. 3323)1955 καὶ ἡ εἰσαγωγὴ τοῦ ὁποίου εἶναι ἔργον τῶν προκατόχων μου ὑπουργῶν τοῦ Συντονισμοῦ καὶ Οἰκονομικῶν κ.κ. Π. Παπαληγούρα καὶ Λ. Εὐταξία ἐπεδιώχθη ἡ ἐπὶ τῇ βάσει τῶν ἀρχῶν πράγματι ἠθικῆς φορολογικῆς δικαιοσύνης συμμετοχὴ τῶν φορολογουμένων εἰς τὰ δημόσια βάρη, ἐλαφροτέρα διὰ τὰς ἀσθενεστέρας οἰκονομικῶς τάξεις καὶ βαρυτέρα διὰ τὰ ἔχοντα μείζονα φορολογικὴν ἱκανότητα εἰσοδήματα· ἐπὶ πλέον δὲ καὶ ἡ σύλληψις καὶ ἡ ἐκμηδένισις τῆς φοροδιαφυγῆς. Τὸ σύστημα τοῦτο ἡ κυβέρνησις θέλει ὁλοκληρώσῃ διὰ δύο εἰσέτι σχεδίων νόμου, τοῦ ἑνὸς ἀναφερομένου εἰς τὴν λειτουργίαν τῶν φορολογικῶν δικαστηρίων καὶ κατατεθέντος ἤδη πρὸς ψήφισιν εἰς τὴν Βουλὴν καὶ τοῦ ἑτέρου ὑποβληθησομένου λίαν προσεχῶς καὶ ἀναφερομένου εἰς τὴν φορολογίαν τοῦ εἰσοδήματος τῶν Νομικῶν Προσώπων.

Δασμολογικὴ πολιτική

Αἱ κατευθύνσεις τῆς κυβερνητικῆς ἐπὶ τοῦ εἰδικοῦ τούτου τμήματος τῆς γενικωτέρας δημοσιονομικῆς πολιτικῆς τῆς κυβερνήσεως, πλὴν τοῦ ταμιευτικοῦ τῶν δασμῶν σκοποῦ καὶ ἐν συνδυασμῷ πρὸς τοῦτον ἀποβλέπει: α) εἰς τὴν ὑποστήριξιν τῆς ἀπασχολήσεως, β) εἰς τὴν προστασίαν τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς διὰ τῆς ἀτελοῦς εἰσαγωγῆς ζωϊκῶν χημικῶν λιπασμάτων καὶ πρώτων ὑλῶν πρὸς παραγωγὴν τοιούτων ἐν τῇ χώρᾳ, γ) εἰς τὴν διὰ τῆς παρεχομένης εἰς ἠν ἐγχώριον βιομηχανίαν δασμολογικῆς προστασίας ἀνάπτυξιν τῆς ἀναμφισβητήτου βιωσιμότητος καὶ ὠφελιμότητος γεωργικῶν ἐπενδύσεων, δ) εἰς τὴν διὰ τῆς μειώσεως τῶν δασμῶν ὡρισμένων ἐτινῶν βασικῶν εἰδῶν πρώτης ἀνάγκης προστασίαν τῆς λαϊκῆς καταναλώσεως καὶ ε) εἰς τὸν καθορισμὸν τῶν σχέσεων τῆς χώρας πρὸς τὸ ἐξωτερικὸν ἐμπόριον, τηρουμένων τῶν ἐκ τῆς Γενικῆς Συμφωνίας Δασμῶν καὶ Ἐμπορίου ὑποχρεώσεων ἡμῶν, παρέκκλισις ἀπὸ τῶν ὁποίων, ὅπου τὰ ἐμπορικὰ συμφέροντα τῆς χώρας ἠθελον ἀπαιτήσει ταύτην, θὰ γίνῃ κατὰ τὴν κεκανονισμένην διοικησιαν καὶ συναινέσει τῶν λοιπῶν κρατῶν τῶν μετεχόντων εἰς τὴν συμφωνίαν ταύτην. Βασικὴν ἐπιδίωξιν τῆς κυβερνήσεως ἀποτελεῖ ὡσαύτως ἡ διὰ τοῦ συντασσομένου νέου μὲ ἐνιαίαν διεθνῆ ὀνοματολογίαν δασμολογίου, γενίκευσις τοῦ ἐπιστημονικῶς ὀρθοῦ καὶ δασμολογικῶς δικαίου συστήματος ὑπολογισμοῦ τῶν δασμῶν βάσει τῆς ἀξίας τῶν ἐμπορευμάτων, ἀντὶ τοῦ ἰσχύοντος σήμερον μικτοῦ τοιούτου, δεδομένου ὅτι ἐπὶ πολλῶν ἐμπορευμάτων εἰσπράττονται εἰδικευμένοι δασμοί.

Πολιτικὴ δαπανῶν

Ἡ κυβέρνησις γνωρίζει ὅτι ἔχει περιωρισμένον πρὸ αὐτῆς χρονικὸν διάστημα διαχειρίσεως τῶν κοινῶν, ὥστε τοῦτο νὰ μὴ εἶναι ἐπαρκὲς διὰ τὴν ὑπ' αὐτῆς κατάρτισιν καὶ ἐφαρμογὴν προγραμμάτων ἀμέσου ὀργανικῆς ἀποδόσεως καὶ διαρθρώσεως τῶν δημοσίων δαπανῶν εἰς βαθμὸν ἱκανοποιοῦντα τὰς συγχρόνους ὑποχρεώσεις τῆς κοινωνικοοικονομικῆς πολιτικῆς τοῦ κράτους.

Δὲν θὰ παραλείψῃ ὅμως κατὰ τὸ μέχρι τῆς ἀναδείξεως, διὰ τῶν προσεχῶν ἐκλογῶν, τῆς νέας κυβερνήσεως διάστημα, νὰ εἰσηγηθῇ εἰς τὴν Βουλὴν κατὰ τὸν ὑπόλοιπον χρόνον τῶν ἔργασιῶν αὐτῆς, τὴν ἔγκρισιν μέτρων ἢ τὴν ἐφαρμογὴν τοιούτων, ὅπου ὑπὸ τῆς κειμένης νομοθεσίας παρέχεται τοιαύτη δυνατότης, πρὸς πραγματοποίησιν οἰκονομιῶν ἀμέσου ἀποδόσεως καὶ παρέχει τὴν διαβεβαίωσιν ὅτι θὰ διαχειρισθῇ τὰ δημόσια ἔσοδα κατὰ τὸν παραγωγικώτερον καὶ οἰκονομικώτερον τρόπον. Κατ' ἐφαρμογὴν τῶν ἀρχῶν της τούτων ἡ κυβέρνησις κατὰ τὴν γενομένην ὑπ' αὐτῆς μελέτην τῆς συνθέσεως τῶν διαφόρων κατηγοριῶν δαπανῶν τοῦ προϋπολογισμοῦ καὶ ἐπὶ σκοπῷ ἐξευρέσεως ὅσον τὸ δυνατὸν ηὐξημένων κεφαλαίων πρὸς διάθεσιν αὐτῶν ὑπὲρ τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ προγράμματος τῆς ἀνασυγκροτήσεως τῆς χώρας καὶ τῆς ταχυτέρας ἀποκαταστάσεως τῶν ἐκ τῶν σεισμῶν καταστροφῶν, ἔκρινε δυνατόν, πλὴν τῶν γενομένων αὐστηρῶν περικοπῶν τῶν διαφόρων ἄλλων δαπανῶν τῆς διοικήσεως, τὸν περιορισμὸν τῶν αἰτηθέντων κονδυλίων τῶν στρατιωτικῶν δαπανῶν ἀπὸ ἀυ οὐδεμιᾶς, ἐννοεῖται, μειώσεως τῆς μαχητικῆς ἱκανότητος τῶν ἐνόπλων δυνάμεων καὶ προέβη εἰς τὸν περιορισμὸν τῶν διατιθεμένων διὰ τὴν χωροφυλακὴν καὶ τὴν λιμενοφυλακὴν κονδυλίων, κρίνασα ὅτι αἱ ἐνεστῶσαι ἀριθμητικαὶ δυνάμεις τῶν οἰκείων σωμάτων ὑπερβαίνουν κατὰ πολὺ τὰς ἀνάγκας τῆς ἐσωτερικῆς τάξεως τῆς χώρας καὶ στεροῦν τὸν τὸν προϋπολογισμὸν δυνατοτήτων ἐνισχύσεως τῆς παραγωγικῆς αὐτῆς οἰκονομίας. Χαρακτηριστικῶς ἀναφέρω εἰς τὴν Βουλὴν ὅτι σήμερον προβλέπονται διὰ τὴν χωροφυλακὴν 21.986 ὀργανοι καὶ θέσεις ἔναντι 14.671 τοῦ 1940, ἤτοι ἐπὶ πλέον 7.315 θέσεις, αἵτινες καὶ μετὰ τὴν προσάρτησιν τῆς Δωδεκανήσου καὶ τὴν μεταπολεμικῶς ποιάν τινα αὔξησιν τῶν ἀρμοδιοτήτων τῆς χωροφυλακῆς, ἐμφανίζουν ἀδικαιολόγητον καὶ ὑπέρμετρον αὔξησιν τῆς δυνάμεως αὐτῆς. Ὡσαύτως σήμερον οἱ ὀργανικαὶ θέσεις τοῦ λιμενικοῦ σώματος ἀνέρχονται εἰς 2.140 ἔναντι 1.500 τοῦ 1940, ἤτοι ἐπὶ πλέον 640 θέσεις, αἵτινες καὶ αὗται δέον ὅπως ὑπαχθοῦν εἰς αὐστηρὰν περικοπήν, ἄνευ οὐδεμιᾶς ζημίας εἰς τὴν λιμενικὴν καὶ παράκτιον ἀστυνόμευσιν. Ἐπὶ τοῦ θέματος τούτου ἡ κυβέρνησις μελετᾷ καὶ περαιτέρω τὴν ἐφαρμογὴν συστήματος συντονισμοῦ τῆς ὅλης κατὰ ξηρὰν καὶ τὰ παράλια ἀστυνομεύσεως τῆς χώρας.

Προϋπολογισμὸς 55—56

Εἰσερχόμεθα ἤδη εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τοῦ προϋπολογισμοῦ τῶν ἐσόδων καὶ ἐξόδων τοῦ οἰκονομικοῦ ἔτους 1955—56. Ὁ κατατιθέμενος προϋπολογισμὸς τῶν ἐσόδων καὶ ἐξόδων τοῦ οἰκονομικοῦ ἔτους 1955—56 περιλαμβάνει τὰ τρέχοντα ἔσοδα καὶ ἔξοδα αὐτοῦ, τὰ ἔσοδα καὶ ἔξοδα ἀποκαταστάσεως σεισμοπλήκτων καὶ τὰ ἔσοδα καὶ ἔξοδα τῶν δημοσίων ἐπενδύσεων προβλέπει δὲ τὰ ἑξῆς κατὰ γενικὰς κατηγορίας ἔσοδα καὶ ἔξοδα.

	Κανονικὸς προϋπολογισμὸς	Προϋπολογισμὸς σεισμοπλήκτων	Προϋπολογισμὸς δημοσίων ἐπενδύσεων	Γενικὸν σύνολον
		(Εἰς ἑκατ. δραχμῶν)		
I. Ἔξοδα:				
Πολιτικὰ Ὑπουργεῖα	6.511			
Ἀποθεματικὸν	663			
» παρελθ. ἐτῶν	85			
Δαπάναι κοινῆς ὑποδομῆς	100	7.359	800	1.472	9.631
Ὑπουργεῖον Ἐθν. Ἀμύνης	2.800			
Ἀποθεματικὸν	75			
» παρελθ. ἐτῶν	50			
Δαπάναι κοινῆς ὑποδομῆς	125	3.050			3.050
Δημοσία Ἀσφάλεια	800			
Ἀποθεματικὸν	15			
» παρελθ. ἐτῶν	15	830			830
Σύνολον		11.239	800	1.472	13.511
II. Ἔσοδα:					
Ἐξ ἑλληνικῶν πηγῶν	10.195	469	550	11.214
ἐκ πιστώσεων ἐξωτερικοῦ			30	30
ἐκ συμμετ. κρατῶν ΝΑΤΟ εἰς δαπάνας ὑποδομῆς	225			225
	10.420	469	580	11.469
III. Ἔλλειμμα:	—819	—331	—892	—2.042
IV. Κάλυψις:				
Ἀδιάθετοι πιστώσεις καὶ ἐπιστροφαὶ χρημάτων				642
				—1.400
Ἀμερικανικὴ βοήθεια				1.400

Οὕτω τὸ ἔλλειμμα τοῦ κατατιθεμένου προϋπολογισμοῦ ἐκ 1400 ἑκατ. καλύπτεται ἐκ τῆς κατὰ τὸ ἔτος τοῦτο παρασχεθησομένης Ἀμερικανικῆς βοηθείας, ἥτις ἐν τῷ συνολῷ αὐτῆς ὡρίσθη εἰς 76,6 ἑκατ. δολλαρ. ἀναλυομένη ὡς ἑξῆς:

	Δωρεὰν	Δάνειον	Σύνολον
	(Εἰς ἑκατ. δολλαρίων)		
Ὑπόλ. βοηθείας τῇ 30 Ἰουνίου 1955	13.—	2.—	15.—
Στρατιωτικὴ βοήθεια	11, 2	15.—	26, 2
Βοήθεια ὑπὲρ σεισμοπλ. Μαγνησίας	7, 5	—	7, 5
Βοήθεια εἰς γεωργικὰ προϊόντα	10, 5	4, 2	14, 3
	41. 8	21, 2	63.—
Τεχνικὴ βοήθεια	1.—	—	1.—
Βοήθεια μέσῳ φιλανθρ. ὀργανώσεων	12, 6	—	2, 6
Σύνολον	55, 4	21, 2	76, 6

Ἐκ τοῦ ἀνωτέρω ποσοῦ τῶν 63 ἑκατομμυρίων δολλαρίων, ἅτινα δημιουργοῦν τὴν εἰς δραχμὰς βοήθειαν θέλει ἀποδεσμευθῇ ποσὸν μέχρι 1400 ἑκατ. διὰ τὴν κατὰ τὸ ἔτος 1955 παρασχεθησομένην βοήθειαν ἐφ' ὅσον ἡ ἀποδέσμευσις αὕτη δὲν ἠθελεν ἐπιδράσῃ πληθωριστικῶς ἐπὶ τῆς κυκλοφορίας. Ἡ κυβέρνησις ἔχει βάσιμον ἐλπίδα ὅτι ἐντὸς τοῦ ἐρχομένου ἔτους 1956 ἡ ἀνωτέρω βοήθεια θὰ ἐπιτευχθῇ [illegible] παρεχόμενα, συμφώνως τῷ Ν. 480 τοῦ Κογκρέσσου, εἰς γεωργικὰ προϊόντα πρὸς ἐνίσχυσιν τῶν ἀπόρων λαϊκῶν τάξεων, χωρὶς νὰ ἀποκλείεται καὶ περαιτέρω αὔξησις ταύτης.

Σχέσις ἐξόδων πρὸς ἔσοδα

Τὰ ἐξ ἑλληνικῶν πηγῶν ἔσοδα τοῦ προϋπολογισμοῦ ἄνευ τῶν ἐσόδων τῆς βοηθείας (1400 ἑκατ.) τῆς συνεισφορᾶς τῶν κρατῶν—μελῶν τοῦ ΝΑΤΟ καὶ σεισμοπλήκτων) συντίθενται ὡς ἑξῆς:

ἑκατ. ἤτοι:
ἄμεσοι φόροι 2.307,5 21,61ο/ο
ἔμμεσοι φόροι 7.399,1 69,28ο/ο
διάφ.τακτ. ἔσοδ.765,3 7,17ο/ο
» ἔκτακτα » 207.3 1,94ο/ο

Εἰδικώτερα ἀνάλυσις τῶν προβλεπομένων ἐσόδων τοῦ κανονικοῦ προϋπολογισμοῦ 1955—56 ἐν συγκρίσει μὲ τὰς τελικὰς εἰσπράξεις τοῦ προϋπολογισμοῦ τῶν δύο προηγουμένων αὐτοῦ ἐτῶν ἔχει ὡς ἑξῆς (εἰς ἑκατ. δραχμῶν:

	1955—56 Προβλέψεις	1954—55 Τελικαὶ εἰσπράξεις
ΤΑΚΤΙΚΑ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΗ ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ:	(Εἰς ἑκατ. δραχμῶν)	
Ἄμεσοι φόροι		
τακτικοί	1.712,3	1.646.—
ἔκτακτοι	15	2,5
ὑπὲρ σεισμοπλήκτων	284	10,9
ἐκ παρελθόντων ἐτῶν	266,2	277,7
	2.277,5	1,937,1
Ἔμμεσοι φόροι:		
τελων. δασμοί καὶ τέλη ἐξαγωγῆς φόροι καταναλώσεως κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν σακχάρεως καὶ ὑγρῶν καυσίμων	1.306,2) 1.270.—)	1.836
εἰσφοραί	24.—	27.—
Φόρος κύκλου ἐργασιῶν:		
εἰσπραττόμενος ἐν τελωνείοις	480—	413,3
λοιπῶν περιπτώσεων	470—	424,3
Φόρος ἐπὶ τοῦ καπνοῦ; καταναλώσεως	1,232—	1.034,1
ὁμοίως ὑπὲρ σεισμοπλήκτων	70,—	69,1
ὁμοίως ἐπὶ τῆς παραγωγῆς	51,—	71,5
Λοιποὶ φόροι καταναλώσεως	667, 8	609.4
Φόρος ἐπὶ τῶν συναλλαγῶν	1.218,9	1.103,6
Ἀντίτιμον μονοπωλιακῶν εἰδῶν	400,4	397,7
Διάφοροι πρόσθετοι φόροι	26,5	24,5
Εἰσφοραὶ ὑπὲρ σεισμοπλήκτων	85,—	—
Ἐκ παρελθόντων ἐτῶν	82,3	108—
Λοιπὰ τακτικὰ ἔσοδα:		
διάφορα	638,8	571,8
ὑπὲρ σεισμοπκήκτων	10,—	11,8
ἐκ παρελθόντων ἐτῶν	61,5	57,8
	755,3	641,4
Σύνολον τακτ. καὶ συναφῶν ἐκτάκτ.	10.418,—	8.923,5
ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ:		
Ἀποζημίωσις ὑπὸ βρετανικῆς κυβερνήσεως ἔναντι τῆς ἀξίας κατασχεθέντων ἑλληνικῶν φορτίων κατὰ τὸν πόλεμον	50,—	—
Ἔσοδα ἐκ γερμαν. ἐπανορθώσεων	—	0,8
Ἔσοδον ἐκ κυκλοφορίας μεταλλικῶν νομισμάτων	—	37.—
Ἔσοδα ἐκ σεισμοπλήκτων (προϊὸν ἐράνων)	20,—	109,8
Διάφορα ἔκτακτα ἔσοδα	131,3	161,3
	201,3	308,9
ΕΣΟΔΑ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	45,—	44,8
ΕΣΟΔΑ ΕΚ ΒΟΗΘΕΙΑΣ		
α) ΝΑΤΟ	225,—	391,5
β)